



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

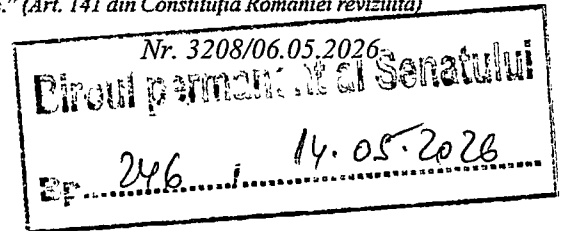
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea
art.XXII din Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri
de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

(b246/23.04.2026)

Biroul permanent al Senatului

361 / 2.06.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și

funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru abrogarea art.XXII din Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b246/23.04.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- taxa logistică este funcțională și generează venituri la bugetul de stat. Propunerea legislativă pleacă de la premisa, așa cum se menționează în expunerea de motive, că taxa logistică a determinat redirectionarea fluxurilor de colete

extracomunitare către alte state membre UE, prejudiciind bugetul de stat. Această ipoteză este infirmată de datele comunicate oficial de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în care se arată că numai în luna ianuarie 2026 – prima lună de aplicare – bugetul de stat a încasat 48,9 milioane de lei, corespunzând unui număr de aproape două milioane de colete extracomunitare, cu o proiecție de peste 600 de milioane de lei anual. Datele publice nu indică o scădere de la an la an a numărului de colete extracomunitare pentru care formalitățile vamale se efectuează în România ci, dimpotrivă, se constată o creștere. De asemenea, având în vedere că din cele aproximativ 2 milioane de colete pentru care s-a achitat taxa, pentru marea majoritate formalitățile vamale au fost efectuate în afara României, în mod evident nu se poate argumenta că taxa ar putea fi motivul pentru care anumite fluxuri ar fi fost modificate. Taxa a fost colectată cu succes indiferent de jurisdicția în care se efectuează formalitățile – în România sau în alt stat membru. Premisa factuală centrală a propunerii legislative este, prin urmare, nesubstanțiată, iar abrogarea unui instrument fiscal funcțional în absența unei evaluări de impact riguroase nu apare ca justificată;

- abrogarea contravine direcției europene asumate. Propunerea de abrogare contravine inițiativei UE de reformare a regimului vamal aplicabil comerțului electronic, care prevede reintroducerea taxelor vamale pentru coletele cu valoare redusă și introducerea unei taxe logistice la nivelul întregii Uniuni. Aceste măsuri sunt menite să echilibreze condițiile de piață și să compenseze eforturile autorităților vamale de a gestiona un volum în creștere de produse asociate adesea cu riscuri de siguranță pentru consumatori. Taxa vamală forfetară de 3 euro se aplică de la 1 iulie 2026 fiecărui tip de produs dintr-un colet cu valoare sub 150 de euro, provenit din state terțe, determinat în funcție de clasificarea vamală a acestuia. Măsura a fost adoptată de Consiliul UE la 12 decembrie 2025 și are caracter temporar, până la intrarea în vigoare a reformei vamale permanente. România a anticipat această direcție prin taxa logistică națională, introdusă la 1 ianuarie 2026. Abrogarea sa ar genera un vid legislativ pe termen scurt, plasând România în contradicție cu direcția europeană ce se va materializa prin taxa vamală forfetară în cursul anului 2026;
- taxa reprezintă un instrument esențial de echilibrare a condițiilor de piață. Comercianții români activează deja într-un mediu concurențial asimetric față de platformele non-UE, ce nu respectă standardele europene. În prezent, 7 din 10 firme românești estimau scăderea vânzărilor din cauza concurenței neloiale a platformelor non-UE. Creșterea accelerată a volumului de colete care intră pe

piața din România, facilitată inclusiv de actualul regim fiscal european, contribuie direct la menținerea acestui dezechilibru. Abrogarea taxei logistice ar elimina unul dintre puținele instrumente naționale de echilibrare a condițiilor de concurență între jucătorii locali și cei non-UE, fără a rezolva niciuna dintre cauzele structurale care au generat-o;

- abrogarea unilaterală a unui astfel de instrument poate transforma România într-un punct de intrare preferențial pentru bunuri subevaluate sau neconforme, cu efecte negative asupra pieței interne și asupra relațiilor cu partenerii europeni. Argumentul potrivit căruia taxa afectează disproporționat coletele de valoare redusă trebuie analizat în corelație cu realitatea economică a comerțului online transfrontalier, în care fragmentarea artificială a expedierilor și subevaluarea sistematică a bunurilor au fost utilizate pe scară largă pentru a ocoli plata taxelor vamale și a TVA. În acest context, o taxă logistică fixă funcționează ca un instrument de descurajare a practicilor de optimizare fiscală agresivă și de internalizare a costurilor reale generate de un volum foarte mare de expedieri individuale, care suprasolicită infrastructura publică fără a contribui în mod corespunzător la finanțarea acesteia;
- în ultimul deceniu, comerțul electronic a devenit unul dintre principalii factori de creștere a consumului intern în România. Conform datelor agregate din rapoarte de piață și statistici europene, valoarea totală a pieței de e-commerce din România a depășit în anul 2024 pragul de aproximativ 11,7 miliarde euro, înregistrând o creștere anuală de circa 10% față de anul precedent. Din această valoare, o pondere semnificativă este reprezentată de bunuri fizice livrate prin servicii de curierat și poștă, segment evaluat la peste 7,5 miliarde euro. Tendința de creștere este una structurală, prognozele indicând un ritm mediu anual de creștere de peste 7% pentru următorii ani, pe fondul digitalizării accelerate, al extinderii plăților electronice și al integrării consumatorilor români în platformele globale de comerț online. Aproximativ 20% din coletele internaționale procesate în România provin din afara Uniunii Europene, pondere care a crescut accelerat în ultimii ani, pe fondul popularității platformelor de tip marketplace din Asia. În termeni absoluți, acest lucru înseamnă zeci de milioane de colete extracomunitare anual, majoritatea având o valoare declarată redusă și fiind încadrate sub pragul de 150 de euro. Deși individual aceste expedieri par nesemnificative din punct de vedere fiscal, efectul lor cumulat asupra sistemului vamal, asupra capacității de control și asupra bugetului public este substanțial;

- din perspectivă macroeconomică, trebuie subliniat faptul că reducerea volumului de colete extracomunitare, invocată de inițiatorii propunerii de abrogare, nu echivalează automat cu o pierdere netă de venituri fiscale. O parte din această reducere poate reflecta descurajarea unor practici de fragmentare artificială a expedierilor sau de subevaluare sistematică, ceea ce conduce, pe termen mediu, la o mai bună conformare fiscală și la o competiție mai echitabilă între comercianții din afara UE și cei stabiliți pe piața internă sau europeană. Taxa logistică are inclusiv un rol de corecție economică pe lângă cel fiscal. Abrogarea sa ar conduce la pierderi bugetare directe, la retransferarea unor costuri semnificative asupra bugetului general și la slăbirea capacității statului de a gestiona eficient un sector aflat într-o expansiune rapidă.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.05.13
23:22:47 EEST